联 合 国 S/2018/163



安全理事会

Distr.: General
28 February 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于南苏丹的报告(所述期间为 2017 年 11 月 15 日至 2018 年 2 月 16 日)

一. 导言

1. 安全理事会在第 2392(2017)号决议中将联合国南苏丹特派团的任务期限延长至 2018 年 3 月 15 日，并根据以前的决议，要求我每隔 90 天报告任务执行情况。本报告介绍了 2017 年 11 月 15 日至 2018 年 2 月 16 日期间的政治和安全动态、人道主义局势以及特派团执行任务的进展情况。报告还审查了各当事方在终止敌对、恢复对话和加强政府内部包容性方面取得的进展。

二. 政治和经济动态

2. 在本报告所述期间恢复了政治进程，政府间发展组织(伊加特)重振协议高级别论坛举行了两届会议，并签署《停止敌对行动、保护平民和人道主义援助准协定》。同时，在南苏丹，政府于 2017 年 5 月发起的全国对话继续进一步与基层进行协商。经济一直停滞不前，几乎没有迹象显示公共和私营部门得到必要的改善，以缓解影响南苏丹大多数人口的长期贫穷和困难。

重振和平协议论坛

3. 11 月 28 日，伊加特部长理事会在伊加特重振协议论坛第一届会议前夕发表一项公报，认可伊加特南苏丹问题特使伊斯梅尔 • 威尔斯的报告，内容涉及他在论坛开会之前与南苏丹利益攸关方进行的协商。伊加特特使的报告总结了解决有争议问题的备选办法，如过渡政府安排、州行政当局改组和立法机关等。12 月 17 日，政府重申其观点，即该论坛不应对 2015 年和平协议重新谈判。在 12 月 18 日发表的新闻稿中，苏人解运动/解放军(苏人解运动/解放军)重申其观点，即 2016 年 7 月朱巴事件后和平协议已经崩溃。

4. 12 月 18 日，伊加特部长理事会启动论坛，敦促各方承诺通过停止敌对行动协议，立即平息枪炮声。12 月 18 日至 21 日，伊加特在亚的斯亚贝巴召开关于重振 2015 年 8 月《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》(下称和平协议)第一阶段工

18-02688 (C) 010318 010318

请回收 



作会议。12 月 21 日，14 方与签署了《停止敌对行动、保护平民和人道主义援助准入协定》，南苏丹利益攸关方、伊加特和非洲联盟的代表作为担保人以及伊加特调解员和国际合作伙伴作为证人签署该协定。签署方包括民族团结过渡政府、苏人解运动/解放军反对派、苏丹人民解放运动(苏人解运动)“前被羁押人员”、民族拯救阵线和其他 10 个反对派运动和当事方。

5. 由于新的停止敌对行动协议于 12 月 24 日生效，据称该协议多次被违反而且得到核实。1 月 15 日，停火和过渡期安全安排监测机制向伊加特部长理事会和联合监测和评价委员会报告称，Mundri 以南的苏丹人民解放军(苏人解)部队 2017 年 12 月 22 日至 2018 年 1 月 8 日期间的行动违反了协议，亲马查尔的苏人解反对派 12 月 24 日在 Koch 的行动违反了协议。据报，指称的违规行为一直持续到撰写本报告之时，表明主要缔约方没有履行协议规定的承诺。与此同时，当事方相互指称有违规行为，这进一步迫使该机构监测和核实举报的违规行为。

6. 1 月 12 日，我和非洲联盟委员会主席发表联合声明，谴责违反停止敌对行动协议，并表示我们坚定认为，违反协议的当事方必将承担后果。“三驾马车”国家挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国同样在 1 月 12 日发表声明，谴责持续不断的违规行为，并表示愿意对负有责任者予以追究，并对违反协议者采取措施。1 月 25 日，伊加特部长理事会要求各方在一个月内调查和报告违规行为、性暴力和性别暴力案件以及招募和使用儿童的情况，并查明负有责任的个人。欧洲联盟和“三驾马车”国家分别于 1 月 26 日和 29 日发表声明，对这一问题表示关切。1 月 27 日，非洲联盟、伊加特和联合国一道谴责，呼吁对违反停止敌对行动协议行为追究责任，并拒绝针对停火和过渡期安全安排监测机制的威胁。同日，伊加特部长理事会发表公报，核准该机制经核实的违规情况报告，并再次承诺对违反协议者采取适当行动，包括定向制裁。

7. 论坛第二届会议于 2 月 5 日在亚的斯亚贝巴开会，南苏丹所有各方和利益攸关方团体都参加了会议。讨论的重点是采取措施，重振和平协议第一章(民族团结过渡政府)和第二章(永久停火和过渡安全安排)。论坛第二届会议于 2 月 6 日结束，在实现伊加特调解确定的目标方面进展有限，而且没有商定下一阶段日期。然而，南苏丹各方发表声明，重申它们对这一进程的承诺，并草签了它们达成共识的第一章和第二章中修订条款。在论坛开始之前，由 44 个妇女组织组成的联盟呼吁全面促进妇女对南苏丹和平进程和治理的参与以及担任安全领导职位。

全国政治动态

8. 尽管正在进行重振努力，但执行 2015 年和平协议的进展有限。政府在 12 月 17 日向伊加特提交的立场文件中指出，和平协议正在“执行中”，及时执行方面存在不足之处，主要是“因为缺乏资金”。1 月 13 日，国家宪法修订委员会报告称，它正在审议各政党和其他方面就两个政党和选举法案提交的文件。该法案草案尚未提交议会批准，其中概述了需要进行的修订，以使 2011 年过渡宪法与和平协议保持一致。

9. 全国对话的国家以下各级阶段继续进行，包括努力与境内流离失所者和难民人口进行协商。11 月下半月，在北加扎勒河州和上尼罗州进行了协商，包括在保护平民地点进行的一次协商。11 月和 12 月，与南苏丹难民在肯尼亚和乌干达进行了公开协商。12 月，各小组委员会在中赤道州、阿卜耶伊行政区和西加扎勒河州完成了协商，并在东赤道州、湖泊州、皮博尔和西赤道州开始协商，随后 1 月初在瓦拉普开始协商。11 月和 12 月，继续与民间社会、青年团体、社区长老、宗教领袖、学术界和议员在朱巴进行协商。

10. 总体而言，许多小组委员会磋商似乎相对开放，地方参与具有广泛的代表性。但由于政治、财政、后勤和通行方面的限制，磋商范围限于主要由政府控制的地区。1 月 18 日，全国对话秘书处在朱巴举行一次圆桌会议，所涉主题是表达自由、获取信息和创造有利对话的环境。

11. 11 月 14 日至 16 日，在埃及总统和乌干达总统的赞助下，苏人解运动执政派和苏人解运动“前被羁押人员”在开罗举行会议。会后发表关于苏人解运动统一的新宣言，并于 12 月 15 日在乌干达恩德培举行另一次会议，制定了实行统一计划。2015 年 1 月在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙首次签署苏人解运动统一协议。

12. 2018 年 1 月下旬和 2 月中旬，萨尔瓦•基尔总统罢免和任命 Terekeka、Eastern Lakes、Latjo0r、Boma、Yei River 和 Tonj 州长。自 2017 年 1 月 14 日颁布建立 32 州制度的总统令以来，被罢免的州长人数超过 14 个。2 月 16 日，总统下令罢免 Yei River 和 Tonj 州长。1 月下旬和 2 月初，总统还任命了新的劳工部副部长和新闻部副部长。1 月 19 日，亲马查尔的苏丹人民解放运动反对派任命新的中赤道州和瓦乌州州长。

13. 2 月 2 日，美国国务院宣布限制向南苏丹出口防务物件和防务服务。在全国各地组织了造成和反对武器禁运的抗议活动。2 月 2 日，欧盟还将苏人解国防军前助理军长 Malek Reuben Riak 和新闻部长兼政府发言人 Michael Makuei Leuth 列入旅行禁令和资产冻结人员名单。

经济发展

14. 经济一直停滞不前，几乎没有稳定迹象，持续复苏前景渺茫。南苏丹镑持续贬值，对美元的比值从 11 月约 175 苏丹镑平均降至 2 月的 230 苏丹镑。据南苏丹国家统计局称，消费者价格通胀略有放缓，但 2017 年估计仍为 118%。因此，公众面临商品价格、公共交通和服务价格大幅上涨。

三. 安全局势

15. 全国继续发生涉及苏人解、苏人解反对派和其他武装团体的暴力冲突。如同以往报告所述期间，事件尤其集中在上尼罗大区和赤道大区的部分地区。12 月和 1 月期间，经停火和过渡期安全安排监测机制核实的违反停止敌对行为协议的强度较低。然而，2 月份报告的违规行为表明，各方计划开展进一步攻势，战斗强度增加。此外，各方没有充分遵守协议规定，特别是要求向其外地所有部门公布

协议，并遵守部队就地冻结、部队在相近地区脱离接触以及向该机制通报任何军事行动计划的原则。

上尼罗大区

16. 上尼罗大区的安全局势依然动荡，据报苏人解与亲马查尔的苏人解反对派之间发生了战斗。在琼格莱州，双方部队于 11 月 17 日至 18 日在 Ayod 县 Wau 和 Mogok 地区发生冲突，苏人解仍控制 Wau 及其周边地区，据报苏人解反对派驻扎在 Mogok 附近。据称，苏人解分别于 12 月 29 日和 31 日在 Yuai 附近和 Waat 附近的 Wunbil 村攻击了亲马查尔的苏人解反对派。从 1 月 7 日起，第一副总统塔班•邓•盖对琼莱州的多个地点进行了为期两周的访问，包括 Bor、Jalle、Pajok、Panyagor 和 Yuai，许多警卫随行，据称访问目的是提高人们对停止敌对行动协议的认识。

17. 苏人解和反对派部队继续在上尼罗州部分地区靠近。11 月 24 日和 11 月 26 日在 Nasir 发生冲突，苏人解试图向 Pagak 郊外反对派控制的 Maiwut 地区推进但被击退。12 月 7 日和 12 月 17 日在 Atar，双方用重型火炮交火，据称当时苏人解袭击了亲马查尔的苏人解反对派 Johnson Olony’s Agwelek 将军的部队在 Manyo 县 Kola 内的一个阵地。

18. 在团结州中部和南部地区，苏人解与亲马查尔的苏人解反对派部队之间关系持续紧张。停火和过渡期安全安排监测机制报告称，11 月 20 日，亲马查尔的苏人解反对派控制了 Bieh 以南的 Rubkway，并俘虏了副总监，他现在仍被反对派囚禁。据报，Leer 镇和 Leer 县也断断续续发生冲突，包括 11 月 30 日在 Leer 镇和 Thonyor 发生的激烈战斗，在南苏丹特派团驻 Leer 临时行动基地内造成一些损失。12 月 10 日在 Kaljak 附近，联合国地雷行动处签约排雷连遭到伏击，这突出表明 Rubkona 地区不安全，苏人解指责反对派，后者拒绝这一指控。12 月 27 日，亲马查尔的苏人解反对派声称，他们在 Koch 县 Bieh 击退了苏人解的袭击。1 月 12 日和 13 日在 Koch 周围发生冲突，包括一个联合国机构报告称，苏人解于 1 月 12 日袭击了在 Koch 县 Buaw 活动的亲马查尔的苏人解反对派；确认 1 月 12 日在位于 Koch 和 Rubkway 之间的 Bol 发生一次冲突。据报 2 月 2 日和 10 日，苏人解和亲马查尔的苏人解反对派还分别在 Koch 县的 Buoh、Mirmir、Buaw 和 Koch 以及 Buaw 和 Rier 发生冲突。

赤道大区

19. 赤道大区部分地区安全局势依然紧张。11 月 19 日，亲马查尔的苏人解反对派声称与向 Magwe 的 Iyiri 地区推进的苏人解发生冲突。继苏人解在托里特镇内和周围针对亲马查尔的苏人解反对派的清扫行动之后，12 月 12 日在南苏丹特派团在托里特的基地附近听到几发小武器射击声和二枚火箭榴弹炮弹声。亲马查尔的苏人解反对派否认参与这起事件后声称，苏人解部队企图俘虏藏匿在托里特的反对派士兵。还有报告称，苏人解和亲马查尔的苏人解反对派于 1 月 19 日在 Magwe 县 Pogee and Pajok 之间的 Lawaci 河以及于 2 月 5 日在 Loming 发生了冲

突。同时，据报在 Juba-Kapoeta、Juba-Torit、Kapoeta-Torit、Torit-Magwe 和 Kapoeta-Ngauro 公路发生伏击事件，造成若干平民伤亡。

20. 中赤道州南部地区仍不安全，据报苏人解与亲马查尔的苏人解反对派部队之间发生冲突。12 月 14 日，联合国机构和人道主义组织的一个车队在耶伊镇附近 Lime 和 Koya 之间的一处地方遭到抢劫。据报，苏人解与亲马查尔的苏人解反对派部队于 12 月 17 日至 18 日在 Lasu 发生冲突，据报苏人解控制了 Lasu 中心，反对派驻扎在周边地区。12 月 24 日，苏人解部队据称袭击了亲马查尔的苏人解反对派在刚果民主共和国边界附近 Lujulu 的一个阵地，造成 4 名平民死亡。12 月 25 日，据报苏人解在耶伊镇向平民开枪，1 名平民丧生，另有 4 人受伤。还有报道称，1 月 3 日双方部队在 Bazi、Kaia 和 Morobo 之间发生冲突。耶伊社区领导声称，1 月 4 日，双方部队在 Morobo 县 Iraga 地区发生冲突，导致平民伤亡。亲马查尔的苏人解反对派进一步指称，1 月 9 日，苏人解袭击了他们在朱巴以西约 12 公里的 Wunaleng 阵地。但苏人解拒绝确认这一事件。

21. 据报，中赤道州持续不安全。11 月 22 日，南苏丹国家警察部队被部署到朱巴 Gudele 地区，解除被指称的土地掠夺者的武装，导致 2 名平民死亡。11 月 25 日，武装人员在联合国之家位于朱巴的南苏丹特派团基地附近通往耶伊的公路上伏击一辆平民车辆。1 月 4 日，据报多个武装团体袭击了苏人解在朱巴西部 Gudele 和 Kapuri 的阵地，而且在联合国之家附近南苏丹特派团保护平民地点附近发生一起枪击事件。

22. 据报，在西赤道州东部地区，苏人解与亲马查尔的苏人解反对派之间发生时断时续的冲突。11 月 26 日，苏人解据称袭击了位于 Mundri 镇与 Bangolo 之间以及 Lui 东部 Wiro 和 Mundri 镇西南 Nywu 的反对派阵地，造成 3 名平民丧生。11 月 30 日至 12 月 2 日之间，据称苏人解部队对位于 Kedibo、Bangolo 和 Garia 的反对派阵地发动袭击。然而，12 月 1 日，政府否认苏人解在反对派控制地区的任何攻击。苏人解在 Mundri 镇周围的清理行动导致平民流离失所，同时由于不安全，Mundri-Bangolo、Mundri-Kedibo 和 Mundri-Lakamadi 公路不通行。停火和过渡期安全安排监测机制报告称，12 月 24 日在 Landigwa，苏人解与亲马查尔的苏人解反对派发生冲突，起因是苏人解从 Bari 向 Garia 行进。1 月 2 日，当地消息来源报告称，苏人解沿 Mundri-Bangolo 公路进行了严密部署。

加扎勒河大区

23. 加扎勒河大区安全局势也很紧张。在西加扎勒河州，据称武装分子于 11 月 15 日和 17 日袭击了 Wau-Baggari 公路上 Bringi 检查站的苏人解士兵。11 月 27 日，苏人解士兵在 Agok 和 Momoi Bomas 之间袭击平民，随后被国家安全局逮捕拘留。12 月 17 日，据称亲马查尔的苏人解反对派与正义平等运动和苏人解的一支联合部队在 Raja 镇以南 Yangusi 村爆发战斗。在另一起事件中，两辆民用车辆在 Raja 镇南 Khor Birdi 附近遭到一个武装团体的袭击，造成 8 人死亡。

24. 在瓦拉布州，苏人解部队开始挨家挨户搜查，这是平民解除武装进程的一部分。据报，通季和湖泊州之间日益不安全，因为来自 Rumbek North 的武装人员

涉嫌袭击了 Wunlit 县的牛。12 月 9 日在湖泊州，联合国承包商的两辆卡车在靠近 Rumbek Centre 县的 Cueicok Mayom Payam 附近遭到武装人员的射击。

族群间冲突

25. 除了政府与武装反对派之间的冲突之外，族群间紧张关系继续导致大量平民死亡，涉及偷牛事件、复仇杀人及土地和自然资源争端。湖泊州，丁卡阿加尔人各分区之间的紧张关系仍在继续，据报 12 月 6 日 Malek 县发生致命冲突，随后于 12 月 8 日对 Cueicok、Mayom Payam 和 Kabur-Williams 村庄发生反击，造成至少 120 人死亡，70 人受伤。12 月 16 日和 17 日在瓦拉布州，Thiik 人青年袭击了 Wunlit 县 Panja Boma 的 Jalwa，造成至少 43 人死亡，53 人受伤。11 月 27 日和 28 日在琼格莱州，穆尔勒人青年袭击了 Duk Payuel 县，造成大约 40 名平民死亡，50 多名妇女和儿童被绑架。袭击发生后，总统发出最后通牒，要求送还被绑架者和被盗的牛并召集当地州长。12 月 22 日，Abii 族群的两个小群体在 Pariak 附近因出入牧场发生冲突，据称造成 17 人死亡，至少 18 人受伤。

四. 人道主义状况

26. 南苏丹的人道主义局势依然十分严峻。截至 2018 年 2 月，联合国估计南苏丹有 180 万境内流离失所者，近 240 万人成为邻国难民，其中 200 万人自 2013 年 12 月爆发冲突后已逃离或离开南苏丹。2017 年间，近 70 万人逃离该国，比 2016 年 76 万人逃离的数字仅略有减少。仅乌干达南苏丹难民就有 100 多万人，其中妇女和儿童占约 85%。

27. 粮食不安全现象十分普遍。原本预计 2017 年第四季度的收成将减少面临严重粮食不安全的人数。然而，由于歉收季节预计来得比正常时间早，估计被列入粮食严重无保障类别的人将从 2017 年底的 480 万增至 2018 年 1 月至 3 月间的 510 万。急性营养不良现象很普遍，尤其是在儿童和妇女之中。据估计有 110 万儿童严重营养不良，其中约 28 万儿童重度急性营养不良。伦克、上尼罗州、忒克、瓦拉布州和瓦乌的大巴加里地区目前面临极为危急的急性营养不良状况，湖泊州、北加扎勒河州、团结州的 31 个县以及琼格莱州、西加扎勒河州和东赤道州的部分地区，也处于危急状况。

28. 武装冲突、缺乏安全和通行事件仍然使提供人道主义援助受到限制。2017 年，“人道主义援助”组织报告在南苏丹发生了 1 159 次人道主义援助通行事件。这是报告的事件数最多的一个日历年，比 2016 年报告的 908 起事件和 2015 年的 909 起事件大幅度增加。2017 年，54 起安全事件造成约 612 名人道主义工作人员临时搬迁。尽管进行了密集的谈判，但仍继续出现人道主义行为体在检查站被拒绝进入的事件。运送人道主义援助物资的承包商已报告 1 028 公里长的朱巴-本提乌路线沿线发生了敲诈事件，该道路沿线有超过 66 个检查站。尽管 11 月的一项总统令命令允许援助组织在该国畅通无阻地自由行动，但这种情况仍在继续。

29. 尽管存在这些挑战，但南苏丹人道主义援助行动在 2017 年援助了约 540 万人，目标为估计需要援助的 620 万人。2017 年，540 万人获得了粮食和生计援助，

250 万人获得了急救包，210 万人用上了改良水源，近 190 万人获得了人道主义保护服务。约 90 万人接受了营养不良治疗，其中包括 16 万名儿童。

30. 2017 年 16 亿美元的人道主义应急计划资金到 2017 年底到位率为 71%。2018 年人道主义应对计划要求筹资 17 亿美元，用于为约 600 万人提供援助和保护。

五. 特派团授权任务执行情况

A. 保护平民

31. 南苏丹特派团继续采用三步办法执行保护平民的授权任务。作为第一步(通过对话和政治参与进行保护)，特派团通过我的特别代表开展斡旋，与最高一级政治和其他利益攸关方进行接触。他在这些接触中强调，根据和平协议、2017 年 12 月停止敌对行动协议和总统自己的承诺，政府及各方有责任保护平民、遵守停火并确保南苏丹特派团和人道主义行为体畅通无阻地进出。1 月，我的特别代表还会见了内政部长和国家安全局的领导人，强调由于最近发生的犯罪事件，需要更好地协调对朱巴周围平民保护点的安保。在其他地方，南苏丹特派团举办了 32 次国家以下级别讲习班和活动，共有 4 051 人(其中包括 1 116 名妇女)参与，主题涉及社会融合、和解和冲突管理。南苏丹特派团于 2017 年 9 月举办了一次讲习班，以弥合博尔镇丁卡博尔族青年和博尔保护点的努埃尔族青年之间的敌意，随后于 12 月举办了一个后续的“体育促进和平”方案。在瓦乌镇，南苏丹特派团主持了一次政府官员和流离失所者之间就创造一个有利于流离失所人口安全自愿返回的环境进行的讨论。南苏丹特派团和联合国开发计划署(开发署)在东阿韦勒共同为苏丹的米塞里亚族游牧民和丁卡马卢阿尔人东道主主持了一次迁移前会议，以减轻与移徙有关的暴力行为。南苏丹特派团还支助了一个与本提乌以东族群对话的论坛，以管理与流离失所者返回家园有关的族群间冲突。特派团还为戈格里亚的阿普克、阿古克、夸克族冲突中族群举办了三个对话论坛，以缓解紧张局势。南苏丹特派团还与当地非政府组织合作，在延比奥和托里特举办了对话，以促进各族群与有组织的部队之间的信任。

32. 在第二级即保护平民免受人身暴力威胁方面，截至 2018 年 2 月 13 日，南苏丹特派团在 5 个南苏丹特派团平民保护点保护着 204 247 名境内流离失所者。这包括本提乌的 114 245 人、朱巴的 38 113 人、马拉卡勒的 24 417 人、博尔的 2 296 人和瓦乌的 25 176 人。位于团结州南部雷尔的临时保护区庇护了 1 316 名流离失所者。值得注意的是，由于梅卢特地点被关闭和瓦乌平民保护点被分散，保护点的境内流离失所者人数略有下降。为了强化这些地点的民事性质，特派团每周与社区领袖举行会议，提醒他们有责任遏制这些地点内的犯罪活动。在朱巴，2017 年 10 月 25 日人道主义工作人员遇袭之后，特派团牵头举办了与社区领袖和人道主义服务提供者的会议，以处理冤情并重申特派团对暴力侵害人道主义合作伙伴的零容忍政策。特派团在瓦乌、马拉卡勒和本提乌的地点定期与社区代表举办全体会议，以讨论特派团应对犯罪的措施。

33. 南苏丹特派团在平民保护点进行了 164 次搜查行动，没收了武器、弹药、非法药物和被盗联合国财产等多种违禁物项。截至 2018 年 2 月 12 日，特派团在本提乌、朱巴和马拉卡勒的拘押设施共拘押了 25 名涉嫌对严重安全事件负责的个人。在本报告所述期间，发生在保护点内记录在案的犯罪和安全事件共有 342 起，据报本提乌的发生率最高(160 起)，其次是朱巴(79 起)，再次是马拉卡勒(68 起)。记录在案的最常见安全事件是攻击(39 起)，其次是盗窃(25 起)。保护点内最严重的安全事件发生在 1 月 1 日，在本提乌保护点，有 4 名南苏丹特派团维和人员受伤，3 辆南苏丹特派团车辆被毁。1 月 25 日，国家安全机构在朱巴平民保护点附近开展了一次逮捕涉嫌绑架者的行动，南苏丹特派团对与此相关的安全局势采取了应对措施。南苏丹特派团关闭了该地点，并增加该地点周围无武器区的巡逻，同时开展搜索行动，以确保该地点没有可疑人员或非法活动。1 月份的几起事件导致与当局之间因被认为来自朱巴平民保护点内的犯罪活动而爆发紧张局势，南苏丹特派团因而加强巡逻，并努力改善与实地国家当局的协调和信息交流。

34. 南苏丹特派团继续重点注意遏制和减少在其平民保护点以外地区发生的暴力侵害平民行为。在本报告所述期间，特派团共进行了 6 124 次巡逻(为时有长有短，包括动态空中、河上和徒步巡逻)，包括定期对朱巴、本提乌、博尔、马拉卡勒和瓦乌平民保护点以外地区进行巡逻。特派团在受冲突影响或威胁的地区进行预先部署和巡逻，包括徒步综合巡逻，以评估局势，推动与收容社区和流离失所者互动协作。南苏丹特派团加强了在尼罗河西岸和卡卡、麦武特、纳西尔和帕加科的巡逻行动。在上尼罗州，南苏丹特派团继续定期巡逻至阿布洛克、科多克和通加。特派团还对苏人解运动/解放军反对派控制的阿科博、库伊贝特、东北部的琼格莱、卡约卡吉、拉贾、瓦乌三角地区和耶伊地区进行了巡逻。南苏丹特派团就在阿科博重新派驻人员的问题开展了讨论，以遏制和减少冲突，并创造有利环境，促进人道主义援助和境内流离失所者的最终回返。1 月 25 日，南苏丹特派团在中赤道州耶伊启动了一个新的基地，目的在于建立信任，以鼓励自愿回返。

35. 第三步是建立保护环境。为此，南苏丹特派团与当局及民间社会互动协作，以创造更有利于境内流离失所者回返的环境。在迈卢特，特派团和联合国难民事务高级专员公署与人道主义伙伴协作，支持 255 名流离失所者回返和约 300 人在迈卢特重返社会。迈卢特的平民保护点于 12 月 20 日关闭。在博尔，特派团和人道主义援助伙伴协助 251 名流离失所者返回凡加克。在瓦乌，南苏丹特派团和人道主义行为体在执行行动计划方面取得了进展，以创造一个保护性的有利环境，促进流离失所者回返。同时，特派团开始执行 20 个速效项目，这些项目旨在支持南苏丹特派团平民保护点周围的收容社区，促进和平共处，加强保护点周围的国家警察行动，并创造有利回返和重返社会的条件。在本提乌，南苏丹特派团还推动扩大无武器区概念，人道主义行为体和政府同意协调清理无武器区周围的地区并建设一条环形公路，以便利南苏丹特派团巡逻。

36. 特派团继续在国家以下一级与妇女就防止性暴力和性别暴力包括冲突中的性暴力进行接触，并加强妇女对和平进程的参与。截至 12 月底，特派团已就上述主题与民间社会和社区组织中的妇女领袖举行了 21 个对话进程和论坛。特派

团根据与开发署合作对国家司法系统内的能力进行的一项联合研究，一直在收集关于起诉与冲突有关的侵害妇女儿童犯罪行为的信息和数据。这是针对与冲突有关的罪行特别是性暴力和性别暴力设立特别单位的努力的一部分。

B. 监测和调查人权情况

37. 南苏丹人权环境仍十分恶劣。侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，包括杀戮、冲突中的性暴力和平民流离失所现象，在全国各地继续发生。在本报告所述期间，据南苏丹特派团核实，至少 148 名平民被打死，其中包括 9 名妇女，至少 41 人受伤，其中包括 11 名妇女。有明显的迹象表明，实际数字要高得多，但不安全的局势和拒绝准入继续阻碍调查侵犯和践踏人权的指控。在本报告所述期间，南苏丹特派团人权干事遭到苏人解、苏人解反对派部队和一名县专员拖延和拒绝进入。南苏丹特派团记录了 19 起冲突中的性暴力事件，受影响的共有 24 名女性受害者，其中包括 11 名儿童。这些事件包括 10 起强奸案、8 起轮奸案、一起强奸未遂案。有 10 起事件是苏人解所为，6 起归于亲马查尔的苏解反对派，2 起是不明身份武装分子所为，还有 1 起归于国家安全局。

38. 12 月 11 日，面对日益严重的不安全局势，总统发布了第 35/2017 号共和国令，宣布在西湖泊州、戈克州和东湖泊州实行为期三个月的紧急状态，授权使用武力解除青年武装。南苏丹特派团注意到，实行紧急状态的程序要求似乎不符合南苏丹法律。11 月 9 日第 28/2017 号共和国令延长了在戈格里亚、通季、瓦乌和东阿韦勒实施的紧急状态，在本报告所述期间继续执行。有报道称，尽管法律没有作出这种授权，但特别是在戈格里亚和东阿韦勒，苏人解被赋予了更大的逮捕和拘留平民的权力，这引起人们对此的关切。1 月 26 日在湖泊州库维贝特的公开讲话中，戈克州州长宣布在紧急状态下，平民在宣布紧急状态之前和之后犯下的谋杀、盗窃和抢劫等罪行将由军事法庭审判。此外，他警告说，军队已接到命令，可武力解除武装并在有人拒绝服从时“开枪”。但是，根据 2011 年《南苏丹共和国过渡宪法》，不应在紧急状态期间暂停生命权和公平审判权。

39. 监狱设施和拘留条件仍然恶劣，存在长期、任意和代理羁押的情况，违反了国际标准。例如，11 月 20 日，在乌韦勒中央监狱的监测活动中，南苏丹特派团记录了 86 起长期任意拘留案件。该设施内过度拥挤仍然是一个令人关切的关键问题，在 2018 年 1 月底该设施容纳了 400 多囚犯和被拘留者，而报告的容量是 150 人。12 月 22 日，在托里特监狱，南苏丹特派团确定了 65 名审前被拘留者，其中包括 8 名男性未成年人和两名成年妇女，其中 9 人的还押令已过期。

40. 追究与冲突有关的罪行和违法行为和其他侵犯和践踏人权行为的责任，仍然是一个令人关切的问题。12 月 14 日，总统发布一项法令，将根据联合国安全理事会第 2206(2015)号决议被列入制裁名单的三名官员提拔至苏人解领导层职位。2 月 9 日，苏人解军事法庭设立的特别法庭宣布推迟对被控于 2016 年 7 月在特伦酒店院内犯下各种罪行和侵犯人权行为的 11 名苏人解士兵的审判作出判决。

41. 2 月 12 日，在朱巴的高等法院以违反《南苏丹刑法典法》(2008 年)第 64 节(叛国罪)判处苏人解运动反对派领袖里克 • 马查尔的前新闻秘书 James Gadet Dak 绞

刑，以违反第 75 节(出版或传播损害苏丹南方的虚假陈述)判处 20 年监禁，并以违反第 76 节(破坏权威或侮辱总统)判处一年监禁。Dak 先生有权在 15 天内对判决提出上诉。

42. 南苏丹媒体和记者的环境仍然非常困难，记者仍然容易受到安全部队的无理骚扰、威胁、任意逮捕和拘留。11 月 24 日，南苏丹特派团就新闻检查向国家安全局表示关切。各种新闻检查事件继续发生，例如 12 月 7 日的《朱巴箴言报》和 12 月 15 日的《黎明报》均受到检查。2 月 7 日，南苏丹人权委员会公布了一份年度报告，涵盖期间为 2016 年 7 月至 2017 年 6 月。报告指出，与冲突有关的侵权行为，如杀戮、性暴力和平民大规模流离失所，仍然广泛存在。除其他建议外，委员会呼吁政府建立 2015 年和平协议第五章中所设想的过渡司法机构。同样在 2 月，南苏丹特派团人权司和联合国人权事务专员办事处发布了一份关于 2016 年 7 月危机后南苏丹意见和表达自由情况的报告。

43. 在本报告所述期间，南苏丹特派团就人权和国际人道主义法标准举办了 7 次培训，针对目标为 372 名政府安全机构代表，其中包括 95 名妇女。提高公众对人权认识运动包括 25 次关于基本人权原则的课程，有 1 602 名参加者，包括 1 061 名妇女。从 11 月 25 日至 12 月 10 日人权日，联合国支持开展外联活动，以纪念一年一度的全球积极行动消除性别暴力运动。南苏丹特派团还就预防和应对冲突中的性暴力培训了 40 名国家安全局成员和 30 名朱巴州议会成员。

44. 在本报告所述期间，联合国国家武装冲突中的儿童监测和报告任务组记录了 92 起事件，其中 42 起是经核实的严重侵权行为，影响到至少 2 154 名儿童(1 254 名男童、888 名女童和 12 名不明性别的儿童)。近一半经核实的事件被归于苏人解。

45. 南苏丹特派团和联合国儿童基金会继续支持国家解除武装、复员和重返社会委员会对与西赤道州武装部队和团体有关联儿童的年龄进行评估筛查。这项评估查明了与两个武装团体有关联的共计 700 名儿童，包括 218 名女童。其中第一批 311 名儿童于 2 月 7 日被正式释放。南苏丹特派团主持了 50 次儿童保护问题培训和宣传会议，共有 3 457 名参加者(1 242 名妇女)，来自南苏丹特派团人员、武装部队和武装团体成员、公共当局和社区成员。

C. 为运送人道主义援助创造有利条件

46. 南苏丹特派团继续为运送人道主义援助的请求提供部队保护。在本报告所述期间的例子包括在西赤道州阿马迪、埃佐、蒙德里和坦布拉、团结州吉特县和卢布科纳县及上尼罗州阿布洛克和通加保护人道主义援助团。工程小组还继续修复和改善道路路段和桥梁，以造福于当地经济，并为提供人道主义援助提供便利。这方面的例子包括：11 月开始修复从马拉卡勒至迈卢特的 205 公里公路；1 月初在上尼罗州修复阿科卡桥；2 月修复完成博尔-皮博尔公路。12 月，特派团宣布由南苏丹特派团进行的每年道路维修和修复量计划加倍，目标是 2018 年 2 350 公里。

47. 在本报告所述期间，联合国地雷行动处应人道主义援助组织的要求，在上尼罗州阿布洛克、马西昂和尤里昂进行了勘测和清扫活动。此外，地雷行动处勘测和清理了江戈克、马拉卡勒、皮博尔和鲁比科纳简易机场，以支助特派团的行动和人道主义行动。在本报告所述期间，在全国各地部署了 49 个地雷行动小组，共探测和清理了 3 356 480 平方米土地，还拆除并销毁了 11 126 件危险爆炸物和 178 409 件小武器和弹药。

D. 支持执行和平协议

48. 我的特别代表继续通过斡旋支持全面执行和平协议，强调各方必须真诚参与伊加特领导的重振协议高级别论坛，并参加了在亚的斯亚贝巴举行的两轮会谈。他会见了境外的主要反对派人物，以鼓励他们参与重振工作。他还定期在朱巴会见总统和国家领导人以及国家和地方行为体，鼓励他们遵守停止敌对行动协议。此外，他还在朱巴主办了外交团体定期会议，以协调国际伙伴的立场，支持整体和平进程。

49. 南苏丹特派团继续支持停火和过渡期安全安排监测机制开展运作，为该机制 12 个监测和核查小组提供部队保护及通行便利，并在实地访问期间参与综合巡逻。2017 年 12 月签署停止敌对行动协议后，鉴于停火和过渡期安全安排监测机制承担了更大的责任，南苏丹特派团定期与该机制举行会议，以精简协调和支持，其中包括计划增加先发制人的联合巡逻，并改善发生违反停火行为之后的部署应对措施。1 月 23 日至 25 日，南苏丹特派团还在亚的斯亚贝巴同该机制和武装团体与苏人解等相关利益攸关方参加了一次技术讲习班，以协助查清各武装团体在全国各地的阵地。

50. 为支持和平协议建立联合整编警察部队的目的，南苏丹特派团一直在实施各项建议，以解决第一批联合整编警察出现的登记、培训和其他问题。南苏丹特派团警务人员向朱巴市五个警察局提供了培训后咨询，并协助制定联合整编警察总部人事记录系统。在国家警察部门数据库中登记联合整编警察的工作正在进行中。

51. 按照和平协议的规定设立南苏丹混合法庭和其他过渡时期司法机制的工作，取得的进展仍然有限。2017 年 12 月中旬，部长委员会批准了混合法院章程草案和谅解备忘录。章程规定了计划设立的法院的作用、结构、组成和管辖权。政府责成一个委员会设立一个真相、和解与消除创伤理事会，该委员会从 12 月 12 日至 14 日就计划中的理事会立法基础在朱巴举办了为期三天的讨论。1 月 25 日至 26 日，南苏丹特派团和开发署就过渡期司法召开了一次会议，与会者包括来自朱巴平民保护点的社区领导人和司法部，以征求对 2015 年和平协议中规定的过渡时期司法进程和机制的意见。与会者一致认为，过渡时期司法应继续作为讨论的一个优先领域，并建议亚的斯亚贝巴重振论坛展延建立过渡时期司法机制的截止时间，并加快设立混合法庭。

52. 特派团公共广播电台“米拉亚电台”发挥积极作用，提高了公众对 2017 年 12 月停止敌对行动协议的认识。电台继续增加节目，并探讨如何将其覆盖范围扩大到南苏丹较偏远地区。南苏丹特派团还在编写分发给公众的关于停止敌对行动

协议的印刷新闻资料，包括用当地语文编写的资料。1 月 31 日和 2 月 1 日，特派团支持召开了一个关于加强妇女参与南苏丹和平进程的讲习班。

六. 特派团人员配置和部署状况

53. 截至 2018 年 2 月 12 日，南苏丹特派团有文职人员 2 664 人，其中包括 876 名国际工作人员(含 228 名妇女，占 26%)、1 395 名本国工作人员(含 197 名妇女，占 14%)和 393 名联合国志愿人员(含 122 名妇女，占 31%)。在本报告所述期间，任命了一名南苏丹特派团妇女问题协调人。

54. 截至 2 月 12 日，警察共有 1 643 人(核定警力 2 101 人)，其中包括 553 名单派警察(含 110 名妇女，占 20%)、1 019 名建制警察部队人员(含 153 名妇女，占 15%)和 71 名惩戒干事(含 20 名妇女，占 28%)。预计 2018 年 3 月，一支由 170 名警察组成的加纳建制警察部队将抵达瓦乌，卢旺达全女性建制警察部队也将部署到朱巴。

55. 截至 2 月 12 日，南苏丹特派团部队兵力为 12 987 名军事人员，其中包括 187 名军事联络官(含 15 名妇女，占 8%)、384 名军事参谋(含 42 名妇女，占 11%)和 12 416 名军事特遣队员(含 378 名妇女，占 3%)。

56. 在区域保护部队 4 000 人的核定兵力中，有 1 030 人已经到任，其中包括总部 41 人中的 27 人、全员部署的孟加拉国工程连和尼泊尔高度戒备连以及埃塞俄比亚步兵营的先遣连。2 月，卢旺达步兵营的主力开始抵达该国，预计到 3 月初将完成全面部署。

57. 南苏丹特派团继续加强其行为和纪律方案，强调秘书长 2017 年 2 月的报告(A/71/818 及 A/71/818/Corr.1 和 A/71/818/Add.1)中概述的新办法。根据该报告中概述的责任，南苏丹特派团为所有新征聘的人员进行了上岗情况介绍，并制定了一个围绕秘书长新办法的强制性复习培训方案。南苏丹特派团还制定了一项全面的性剥削和性虐待风险评估计划，包括定期进行风险评估，落实这些评估建议的执行并就此实行问责。

58. 所有军事特遣队都对其各自地点的性剥削和性虐待风险进行了评估。在联合国预防性剥削和性虐待问题工作队的合作下，在乌韦勒、本提乌、博尔、戈罗姆、朱巴、马拉卡勒和延比奥建立了基于社区的申诉机制。目的是为当地社区提供安全、保密的可靠渠道，供报告有关联合国人员违规行为的指控。2017 年 12 月，联合国受害者权利宣传员访问了南苏丹，以加强南苏丹特派团和联合国国家工作队支持性剥削和性虐待受害者的努力。在本报告所述期间，特派团记录的指控有 12 起，使目前待处理的指控总数达到 139 起。

七. 违反部队地位协定、国际人道主义法和侵犯联合国工作人员安全的行为

59. 在本报告所述期间，南苏丹特派团记录了 30 起涉及违反部队地位协定的事件。尤为值得关注的是 2017 年 11 月 30 日在勒尔发生的一起事件，苏人解和亲马查尔的苏人解反对派部队在南苏丹临时行动基地附近发生了激烈的战斗。南苏丹特派团就此事向南列奇州州长提出了抗议，州长承诺不在基地附近部署士兵，也不允许不在基地附近发射武器。

60. 共记录了 12 起影响到南苏丹特派团行动的限制行动事件。尤为令人关切的是，自 2017 年 12 月 13 日起，南苏丹特派团在托里特的徒步巡逻受到限制。迄今为止，政府尚未提供令人信服的限制理由。在本报告所述期间，记录到监测和报告人权状况的南苏丹特派团人权干事 5 次被拒绝通行。据报还有两起新的南苏丹特派团人员被逮捕拘留案件。在其中一起案件中，被捕的工作人员在被拘留四天后获释，在另一起案件中，被捕的工作人员在被拘留约六个小时后获释。2014 年被捕的两名工作人员仍然下落不明。尽管南苏丹特派团向政府最高级部门多次提出要求，但一直不被允许探望这两名工作人员。

61. 违反为南苏丹人员进入南苏丹提供便利的义务的事件仍有发生。2017 年 11 月 26 日，国籍护照和移民局官员拒绝持有有效入境签证的南苏丹特派团 5 名人员在朱巴国际机场重新进入南苏丹，理由是其联合国通行证没有在出发点盖出境章。除这些事件以外，还有两起南苏丹特派团人员遭到骚扰或殴打的案件以及两件记录在案的南苏丹特派团财产被扣押的事件。

62. 记录了涉及苏人解和亲马查尔的苏人解运动/解放军反对派的六起事件。上尼罗河州四起事件和西加扎勒河州一起事件构成侵犯行动自由，而在团结州记录的一起案件涉及对南苏丹特派团人员和房地的威胁。

63. 南苏丹特派团继续通过每月记录事件和面见有关官员，向政府通报有关违规行为。

64. 为防止和减轻对联合国人员、房地和财产的威胁，特派团继续执行安保风险管理措施。这些措施包括加强对联合国房地的实体保护，使用警报和工作人员追踪系统，以及与政府安全机构开展更加密切的合作、信息分享和联络。南苏丹特派团继续利用其多媒体通讯和外联渠道，促进公众对特派团任务以及维和人员在南苏丹建设和平和保护平民方面的作用的理解。

八. 财务问题

65. 大会在第 71/308 号决议中批款 1 071 000 000 美元，作为特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的维持费用。截至 2018 年 2 月 14 日，南苏丹特派团特别账户的未缴摊款为 2.854 亿美元。截至该日所有维持和平行动的未缴摊款总额为 25.125 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察费用已偿还至 2017 年 10 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2017 年 9 月 30 日。

九. 意见和建议

66. 伊加特召集的振兴论坛为政府和各反对派恢复对话以实现可持续和平提供了重要的机会。12 月 21 日签署的停止敌对行动协议是一项重大成就，并给出了积极的信号，表明各方可能愿意最终放下武器，努力实现和平。但是，随后经核实的违规行为以及双方相互指责，已经令人对双方遵守其签署的协议的决心产生怀疑。我必须再次提醒双方，正如非洲联盟和平与安全理事会 2 月 8 日公报所强调的那样，本区域和国际社会正在密切关注，违反和破坏协议的个人必将承担后果。这些振兴努力为各方提供了一个机会，让它们能够向世界和南苏丹人民显示，其为了国家和人民可以抛开分歧。仅有对话和协议是不够的，各方还必须在行动上有相应的转变，当地局势也必须得到改善。

67. 同时，我注意到有分歧的、不协调的和平倡议可能产生的风险，敦促南苏丹的邻国、该区域和广大国际社会确保各项努力得到很好的协调，以加强和平进程，各区域和国际利益攸关方也应目标一致，这对于结束南苏丹危机至关重要。

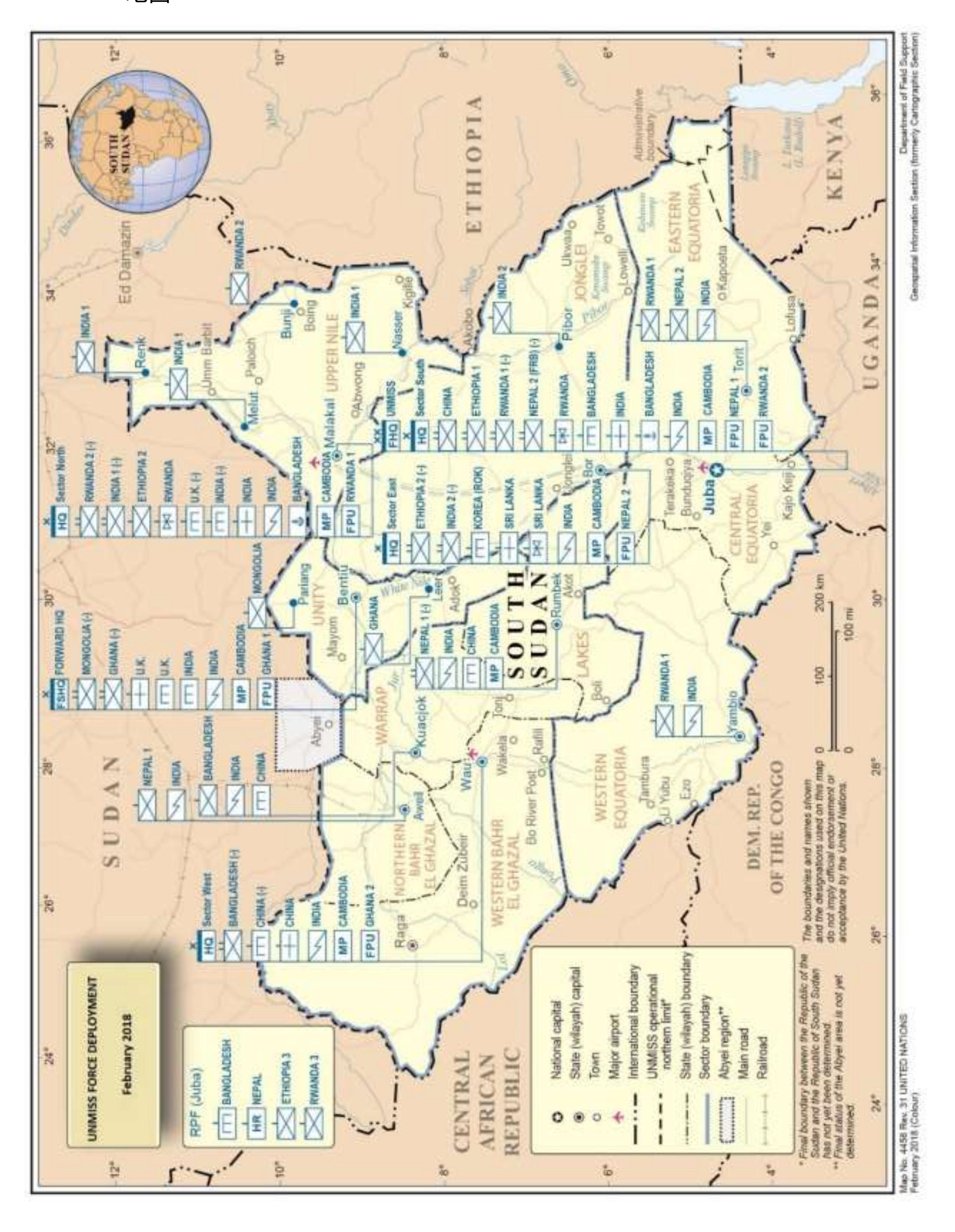
68. 在南苏丹内部，在全国对话磋商期间，讨论总体公开而相对坦诚，主导全国对话的各方也表达了积极的意愿，这一切令人鼓舞。显然，对话的覆盖面和包容性存在缺陷。但是，我鼓励全国对话的领导人打消顾虑，并鼓励南苏丹政府对于对话中的意见和建议采取开放态度。我还敦促政府采取措施解决该国日益恶化的人权状况，这一问题目前依然严重。

69. 除和平需求以外，还有拯救生命和帮助面临贫穷、粮食不安全和基本服务缺乏的数百万南苏丹人的人道主义需求。我赞扬人道主义援助组织和工作人员在这方面所作努力。但是，他们在工作中面临的威胁之大和风险之高是不可接受的，在南苏丹遇难的人道主义工作人员数目就是明证，2017 年出现了新高，共有 28 人遇难。因此，我敦促所有各方不得破坏拯救生命的人道主义援助的运送，并不对援助行动施加其他限制。同样，我呼吁南苏丹政府遵守其承诺，解除对南苏丹特派团的限制，为其行动，包括区域保护部队的部署提供便利。

70. 安全理事会将在完成对特派团的审查后，于 2018 年 3 月审议延长南苏丹特派团任务期限的问题。我相信安理会将仔细审议审查提出的各项建议，并将在考虑到重振协议高级别论坛的结果的情况下对其作进一步更新。

71. 最后，我谨对南苏丹特派团军事、警务和文职人员的坚持不懈的努力表示诚挚的谢意。在我的特别代表戴维·希勒的领导下，他们勇敢地保护成千上万的平民，维护人权，为人道主义援助的运送提供便利，促进包容性政治进程。我特别感谢向特派团提供急需的军警人员和资产的部队和警察派遣国。我还要赞扬联合国国家工作队和非政府组织合作伙伴所展现出的巨大勇气和牺牲精神，他们在艰苦且有时危险的条件下，向民众提供生死攸关的人道主义援助。我还要感谢我的特使尼古拉斯·海索姆对区域一级和平进程的支持。我赞扬联合监测和评价委员会主席、博茨瓦纳前总统费斯图斯·莫哈埃和非洲联盟南苏丹问题高级代表、马里前总统阿尔法·奥马尔·科纳雷，他们与联合国合作，致力于拯救南苏丹人民于苦难之中。

地图


UNMISS FORCE DEPLOYMENT
February 2018
RPF (Juba)
SUDAN
ETHIOPIA
KENYA
UGANDA
DEM. REP. OF THE CONGO
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
UPPER NILE
UNITY
JONGLEI
WARRAP
LAKES
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
WESTERN BAHR EL GHAZAL
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
Abyei
Juba
Malakal
Bentiu
Wau
Renk
Melut
Bor
Pibor
Torit
Yambio
Rumbek
Kuajok
Aweil
Yei
Ed Damazin
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
Map No. 4456 Rev. 31 UNITED NATIONS
February 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)